

2
F
Cam
FRC
5941

OBSERVATIONS

A D R E S S É E S

A MM. LES REPRÉSENTANS

DE LA COMMUNE DE PARIS,

*PAR l'Administration de la Caisse d'Es-
compte, le 17 Février 1790.*

M7W 10915





OBSERVATIONS

*ADRESSÉES à Messieurs les Représen-
tans de la Commune de Paris , par
l'Administration de la Caisse d'Es-
compte , le 17 Février 1790.*

MESSIEURS,

LES Administrateurs & les Actionnaires de la Caisse d'Escompte après s'être dévoués, eux & leur fortune, au salut de la chose publique; après avoir soutenu seuls, pendant dix-huit mois, le Trésor royal, dans un temps où les approches d'une famine effrayante exigeoient des achats considérables de grains à l'étranger; dans un temps où le Gouvernement n'avoit ni le crédit d'emprunter, ni la force nécessaire pour percevoir les impôts, où la suspension de tous

les paiemens devenoit inévitable, n'avoient pas lieu de s'attendre qu'ils recevroient pour prix de leurs services, des déclamations affligeantes, & des imputations injurieuses, qu'on se plaît à répéter avec affectation dans tous les papiers publics de la capitale.

Attaqués de toutes parts, & même dans le sein de votre assemblée, ils viennent, Messieurs, solliciter la justice que vous vous plaîsez de rendre à tous : ils viennent réclamer le secours de votre protection, en faveur d'un des premiers Etablissmens publics de la capitale, d'un Etablissement dont le sort n'est malheureusement que trop lié à celui de la chose publique, & qui est devenu, en quelque façon, national, par les engagemens que la Nation a contractés avec lui, & par ceux qu'il a contractés avec la Nation.

Cet Etablissement ne peut subsister que par la confiance. Daignés, Messieurs, nous accorder quelques instans d'attention, & vous jugerez s'il la mérite : daignez, sur-tout, faire remettre sous vos yeux le rapport des Commissaires que vous avez nommés, & qui ont été les témoins de nos opérations : multipliez les vérifications, si vous le jugez nécessaire, jusqu'à ce que votre justice soit suffisamment éclairée, & qu'elle soit

pleinement satisfaite. Notre Administration ne craint point la lumière ; tout ce qu'elle redoute, ce sont les embuches , que l'imposture , l'intrigue & la calomnie préparent dans le secret & dans l'obscurité.

Jusqu'à la fin du ministère de M. l'Archevêque de Sens , la Caisse d'Escompte n'avoit secouru le Gouvernement par aucune émission de ses Billets : elle s'étoit renfermée dans les bornes étroites que ses réglemens lui avoient prescrites , & toutes ses opérations se bornoient à l'Escompte des Effets de commerce & de banque.

Ce ne fut qu'au mois de Septembre 1788 , que des circonstances impérieuses , & auxquelles le salut public étoit attaché , la forcèrent de s'écarter de ses principes.

Daignez , Messieurs , vous rappeler la situation où l'Etat se trouvoit alors. M. l'Archevêque de Sens venoit de quitter le ministère : une opération désastreuse avoit accéléré sa chute : l'alarme étoit répandue de toutes parts dans le public. Les remboursemens étoient suspendus , les paiemens du Trésor royal interrompus : en un mot , la banqueroute étoit faite. Rappelé au ministère des finances dans cette situation désespérée des affaires , dénué de toute

ressource, M. Necker ne vit d'autre moyen pour soutenir le Trésor royal, jusqu'à l'époque de la réunion des Etats-généraux, que d'engager la Caisse d'Escompte à se charger de rescriptions à douze & quinze mois, que le Trésor royal avoit en porte-feuille, & à en fournir la valeur en ses Billets. Il s'en ouvrit avec les Administrateurs de la Caisse d'Escompte; il leur fit sentir toute l'importance du service que les circonstances exigeoient d'eux, & qu'eux seuls pouvoient rendre : le Roi lui-même joignit ses instances à celles de son ministre, & ses intentions sont consignées dans des pièces authentiques qui ont été imprimées.

La Caisse d'Escompte pouvoit-elle se refuser à de si puissantes considérations? Devoit-elle, dans un moment où la convocation assurée des Etats généraux, le caractère personnel du Ministre, la confiance due aux intentions du Monarque, ranimoient les espérances, devoit-elle éteindre un sentiment de confiance, sans lequel rien n'eût été possible? devoit-elle se refuser au seul moyen praticable de reprendre les paiemens du Trésor royal? Enfin, devoit-elle replonger la Nation dans les horreurs de la banqueroute, obliger le Roi lui-même à désespérer de la chose publique, & à renoncer au plan de régénération qu'il avoit formé?

La chute du Trésor royal, devenue inévitable, si la Caisse ne l'eût secouru, auroit ébranlé, peut-être anéanti toutes les fortunes; les Porteurs de Billets seroient demeurés sans gages; la Caisse d'Escompte sans moyens; les Ouvriers sans occupation; l'industrie sans activité, & toutes les maisons de finance & de commerce auroient été réduites au désespoir.

Paris étoit en butte à toutes ces calamités; il en ressentoit déjà les avant-coureurs, & vous conviendrez, Messieurs, que le Ministre qui les a prévenues, que l'Etablissement qui vous en a préservé, peuvent avoir acquis quelques droits à la reconnoissance publique, & sur-tout à celle des habitans de cette capitale.

C'est par des négociations de cette espèce, faites en septembre & Octobre 1788, & en Avril 1789, sur rescriptions & assignations, que le Ministre des finances est parvenu à faire face aux dépenses de toute espèce, jusqu'à l'époque de la réunion des Etats-généraux. Vous vous rappelez, Messieurs, combien fut rigoureux l'hiver de 1788 à 1789; combien les approvisionnemens de la capitale furent dispendieux & difficiles; combien les alarmes furent grandes. Vous vous rappelez que pendant trois mois la navigation de la Seine, & de toutes les

rivières affluentes , fut interrompue ; que les moulins furent en chômage ; que le Gouvernement fut obligé de tirer , à grands frais , des farines de Provinces éloignées de la Capitale , même de l'Erranger , & de les faire transporter à Paris par terre. Graces à l'activité infatigable du Ministre des finances , & de ses zélés coopérateurs ; graces sur-tout aux secours fournis par la Caisse d'Escompte , la famine qui vous menaçoit a été conjurée ; l'approvisionnement de Paris a été complet ; les Lettres de changes tirées pour l'achat des bleds ont été fidèlement acquittées ; le Trésor royal a repris & continué ses paiemens , & le dépôt de la chose publique a été remis encore dans son entier entre les mains des Représentans de la Nation , à l'ouverture de l'Assemblée.

Pardonnez , Messieurs , si vos Concitoyens s'arrêtent avec une sorte de complaisance au récit de ces faits : assez d'amertumes ont depuis rachetés les instans de satisfaction dont ils ont pu jouir en vous servant.

Cette heureuse époque , cette époque si désirée de la réunion des Etats-généraux , sembloit devoir être le terme de toutes les inquiétudes : le Ministre des finances l'espéroit ainsi : il en avoit donné l'assurance aux Administrateurs de

la Caisse d'Escompte , qui croyoient toucher au port. , & le Roi lui-même ne doutoit en aucune manière du prompt rétablissement des affaires.

Cependant une suite d'événemens que la prudence humaine ne pouvoit calculer , ni prévoir , a trahi ces espérances ; ou du moins a éloigné le moment auxquelles devoient se réaliser. Le refus d'une partie de la Noblesse & du Clergé de se réunir aux Communes , a mis pendant les premiers mois l'Assemblée Nationale , dans l'impossibilité de s'occuper des Finances. L'époque mémorable à laquelle nous devons une constitution libre , a été accompagnée d'excès & de désordres inévitables : les barrières ont été renversées , les Bureaux de perception incendiés , les employés des Fermes mis en fuite ; la Gabelle a été anéantie dans plusieurs Provinces , & tous les droits sur les consommations ont éprouvé des diminutions considérables.

Les impositions directes , les Vingtièmes , la Taille , la Capitation , se sont également ressenties du choc de la révolution. Les Rôles qui s'arrêtoient précédemment en Septembre & Octobre , sont à peine en recouvrement dans quelques Provinces. Il en a résulté un retard dans les rentrées , au moins de deux ou trois mois , & ce n'est pas trop compter que d'éva-

luer tous ces retards & toutes ces pertes à quatre-vingt & peut-être à cent millions.

Cette suspension des Impôts dans les Provinces , a été , Messieurs , une véritable calamité publique , & la Ville de Paris a été la première à en ressentir les effets.

Considérez , Messieurs , que la Ville de Paris ne produit dans son intérieur , rien de ce qui est nécessaire à ses subsistances & à ses consommations ; qu'elle est obligée de tirer du dehors , même les matières premières qu'emploie son industrie.

Vos commissaires vous en ont déjà fait l'observation , & ils ont évalué à 800,000 liv. par jour , ou à 300 millions environ par an , la dépense qui en résultoit.

Mais la Ville de Paris se trouveroit bientôt épuisée de numéraire , si ce qu'elle dépense ainsi tous les jours pour la valeur de ses consommations , ne lui rentroit pas d'une manière quelconque ; & puisque dans les temps ordinaires le numéraire en circulation dans Paris n'augmente ni ne diminue , d'une manière sensible , on doit en conclure que les rentrées sont à-peu-près égales aux sorties , & que par conséquent , Paris reçoit des Provinces environ 300 millions par an.

Paris est donc le centre d'une immense circulation de numéraire, & nous pourrions comparer cette circulation à celle du sang humain que le cœur repousse par les artères, & qui lui revient par les veines. Chaque année, chaque mois, chaque jour, le numéraire afflue dans la Capitale, principalement par la rentrée des Impôts : chaque jour, il est reporté dans les Provinces par l'achat des consommations & par les dépenses de toute espèce que fait le Trésor-royal.

Les circonstances qui ont accompagné la révolution, ont changé le cours de cette circulation. La dépense de la Ville de Paris en numéraire a augmenté plutôt qu'elle n'a diminué, parce que ses consommations ont été à-peu-près les mêmes pour les quantités, & qu'il y a eu un renchérissement dans les prix, sur-tout à l'égard du bled.

Mais puisque la dépense restant la même, il y a eu une diminution de 100 millions dans les Recettes par le défaut de rentrée des Impôts ; il en résulte évidemment que le numéraire existant à Paris, a dû diminuer de 100 millions. Ce ne sont ici ni des raisonnemens, ni des hypothèses, ce sont des faits : vouloir le nier, ce seroit se refuser à l'évidence.

Mais , dira-t-on , le Trésor royal n'a pas cessé ses paiemens & il a continué de répandre dans la Capitale des sommes à-peu près égales à celles qu'il y verse habituellement chaque année ; il n'a donc pas dû s'opérer de vuide dans la circulation. Oui , sans doute , le Trésor royal a payé ; mais il a payé en Papier : l'Impôt ne rendant plus les sommes accoutumées , il a été obligé d'y suppléer par des Billets de la Caisse d'Es-compte. Ainsi , tandis que l'argent sortoit journellement par les consommations , il étoit journellement remplacé par du Papier , & ce Papier n'ayant même cours que dans l'intérieur de la Capitale , elle n'a pu s'en aider en aucune manière dans ses relations commerciales avec les Provinces.

Ce n'est donc point seulement à l'inquiétude , comme on le croit communément , & aux craintes des Capitalistes qu'est due la disparition du numéraire. Il a éprouvé , il a dû éprouver une diminution graduelle & nécessaire , & l'équilibre ne peut être rétabli que par la rentrée intégrale des Impositions , & par l'égalisation des recettes & des dépenses du Trésor Public.

Quoiqu'il en soit , l'Assemblée Nationale ne pouvant plus compter sur les rentrées ordinaires en espèces , a été obligée d'y suppléer par un

signe représentatif. Des Billets d'Etat, un Papier monnoie , des obligations Nationales à terme fixe ont été proposés ; mais l'Assemblée Nationale a jugé que les Billets de la Caisse d'Escompte devoient être préférés , & que ces Billets même ne pouvoient être considérés comme un Papier monnoie proprement dit , puisqu'il étoit possible de les appuyer sur des valeurs réelles & foncières , & de donner un terme fixe à leur réalisation en espèces.

Ce n'est au surplus qu'après une longue discussion & le plus mûr examen, qu'elle s'est décidée. Deux commissions nombreuses ont été successivement nommées: l'Administration de la Caisse d'Escompte a été scrupuleusement examinée ; elle a été scrutée jusques dans ses moindres détails. Les rapports des deux commissions ont été imprimés , & ils sont entre les mains du Public. Enfin le décret est intervenu , & non-seulement les Représentans de la Nation ont approuvé ce que la Caisse d'Escompte avoit fait , mais ils ont exigé d'elle encore davantage , puisqu'ils ont décrété qu'elle remettrait au Trésor royal pour quatre vingt millions de ses Billets , indépendamment des quatre-vingt dix qu'elle avoit déjà fournis , & qu'il lui seroit remis pour valeur , une pareille somme de cent soixante-dix

millions d'assignats sur la vente des biens du Domaine & du Clergé, payables de mois en mois, à raison de dix millions par mois, à compter du mois de Janvier 1791.

Vous voyez, Messieurs, que les Billets fournis par la Caisse d'Escompte, n'ont eu pour objet que de donner à la Nation une jouissance anticipée des assignats, ou plutôt des biens qu'eux-mêmes ils représentent; que ce n'est point un Papier-monnoie proprement dit; que c'est une véritable délégation à court terme portant privilège sur des biens-fonds; que cette opération au surplus a eu pour objet un service d'Etat; qu'elle est en quelque façon étrangère à la Caisse d'Escompte, dont l'intervention a paru seulement nécessaire pour la négociation des assignats. Vous voyez encore que ce ne sont pas ces Billets qui ont chassé l'argent, comme on vous l'avance; qu'ils ont au contraire été mis en circulation par le Gouvernement, pour suppléer au numéraire qui ne rentroit plus par la voie des Impositions. Ainsi avancer que l'émission considérable des Billets de la Caisse d'Escompte a fait disparaître le numéraire, c'est confondre ensemble la cause & l'effet.

Il est donc évident que la plupart de ceux qui ont écrit ou parlé sur cet objet n'ont pas

connu la véritable cause du mal qui afflige dans ce moment le Corps politique , & vous ne ferez plus étonnés , Messieurs , s'ils n'ont pas été plus heureux dans le choix des remèdes qu'ils ont proposés. Que feroit , par exemple , de substituer un autre papier , quelqu'il fût , à celui de la Caisse d'Escompte ? Peut-on penser que la substitution d'un papier à un autre pût rappeler le numéraire ? Le Papier de la Caisse d'Escompte jouiroit-il donc seul de la propriété de repousser les espèces.

Quel est d'ailleurs ce papier qu'on propose de créer ? un effet sur la Caisse de l'extraordinaire. Mais ce Papier qu'on demande existe déjà ; il a été créé par l'Assemblée Nationale sous le nom d'assignats. Il en a été donné à la Caisse d'Escompte pour une somme de 170 millions pour sûreté de ses avances. Elle annonce dans tous les Papiers publics , dans tous les Journaux , & par des affiches , qu'elle les échange contre ses Billets. Le Public trouve dans ces assignats un intérêt de cinq pour cent qu'on lui paye d'avance ; il y trouve un hypothèque spéciale sur des biens fonds : ainsi non-seulement l'Assemblée Nationale a fait ce qu'on vous propose , mais elle fait plus pour le Public. En effet on vous demande que le cours des assignats soit rendu forcé , & l'Assemblée Nationale en en laissant

le cours libre & volontaire donne au Public l'option entre le Billet de Caisse & l'assignat. On peut donc dire à M. Kornmann qui a mis en avant cette proposition : ou l'assignat que vous proposez de substituer au Billet de Caisse, est un effet moins bon que lui, où il est meilleur. S'il est moins bon, vous commettez une injustice, en le rendant forcé ; s'il est meilleur, il sera préféré sans contrainte, & vous n'avez pas besoin d'employer la force.

On pourroit opposer un raisonnement à-peu-près semblable à la proposition qui a été faite d'attacher un intérêt aux Billets de Caisse. L'assignat créé par l'Assemblée Nationale porte intérêt à cinq pour cent : or, tout porteur de Billet est autorisé à échanger son Billet contre un assignat ; on a donc pu sans injustice se dispenser d'attacher l'intérêt aux Billets, & l'Assemblée Nationale semble avoir rempli le même objet en offrant à tout particulier l'option, entre le Billet qui ne porte pas d'intérêt & l'assignat qui en porte un.

La question, au surplus, de savoir s'il convient à la circonstance actuelle de rendre forcé le cours des assignats, de les substituer aux Billets de la Caisse d'Escompte, ou de les mettre en concurrence avec eux ; enfin, d'attacher un in-

térêt aux Billets de Caisse, a été discutée dans plusieurs Comités. Le pour & le contre a été rigoureusement pesé, & vos Commissaires eux-mêmes sont demeurés dans un état d'incertitude à cet égard. Quel que soit le parti qui sera pris, jamais les Actionnaires de la Caisse d'Escompte ne se refuseront à aucune des propositions qui pourront tendre à l'utilité générale. Ils en ont pris l'engagement avec le Ministre, avec le Public, avec eux-mêmes: ils ont toujours déclaré qu'ils étoient entièrement résignés à tout ce qu'il plairoit à l'Assemblée Nationale d'ordonner de leur établissement. Ils ont trop fait de sacrifices au bien public, pour ne pas consommer tous ceux qui pourroient leur rester à faire.

On vous a parlé, Messieurs, de l'aliment que la Caisse d'Escompte fournissoit à l'agiotage: mais fait-on attention qu'elle a fourni plus de Billets au Trésor royal, qu'elle n'en a dans ce moment en circulation? La totalité des Billets qui sont dans le Public y a donc été versée par le Trésor royal; ils n'ont donc pas été fournis par la Caisse d'Escompte aux agioteurs. L'examen au surplus que vos Commissaires ont fait du Porte-feuille, la très-petite quantité d'effets de circulation qu'ils y ont trouvés, répond suffisamment à cette assertion.

On vous a parlé de la liquidation de la Caisse d'Escompte. Eh comment cette liquidation pourroit-elle s'opérer, dans un moment où le Gouvernement lui doit une somme immense, qu'il n'est point en état d'acquitter ?

On fait entrer dans le calcul des sommes qu'elle peut employer à cette liquidation, le fonds de ses actions qui est de cent millions. Mais sur ces cents millions 70 ont été déposés au Trésor royal, & il lui a été donné pour valeur des annuités payables en vingt ans : ces annuités ne font point un effet dont elle puisse s'aider sur le champ, sur-tout dans un moment de discrédit & de défiance. Une portion très-considérable des 30 autres millions, font partie de son Portefeuille : les compter indépendamment du Portefeuille, ce seroit faire un double emploi.

Les cents millions qui composent le fonds des actions ne peuvent donc être comptés, presque pour rien, dans les moyens de liquidation de la Caisse d'Escompte : ces moyens, dans ce moment, se réduisent uniquement à son Portefeuille, & vos Commissaires vous ont très-sagement exposé qu'on ne pourroit le réaliser brusquement, sans une commotion qui entraîneroit la ruine de toutes les maisons de Commerce de la Capitale. Il vous ont ajouté qu'en suppo-

tant même que cette réalisation fût possible, elle ne mettroit pas un seul écu dans la circulation, puisque la totalité des rentrées s'effectueroit nécessairement en Billets de Caisse & non en espèces.

Les moyens de liquidation qui vous sont proposés, sont donc absolument illusoires, & vous pouvez regarder comme certain que cette liquidation est absolument impossible dans ce moment, autrement qu'en Papier : mais alors ce seroit substituer un Papier à un autre, & il n'en résulteroit aucun des avantages qu'on vous promet, relativement à la circulation des espèces.

Vous ne pouvez, Messieurs, avoir aucun motif de défiance sur ce que nous avons l'honneur de vous assurer, relativement à la difficulté de la liquidation. Les Actionnaires sont trop intéressés à ce qu'elles s'opère, pour ne pas s'empressez de vous en présenter les moyens, s'il en existoit; car la valeur de leur action leur rentreroit alors sur le pied de quatre mille livres, tandis qu'elle est maintenant au-dessous de 3500 au cours de la place; ils y trouveroient donc un bénéfice de 500 liv. De plus ils seroient affranchis des sacrifices qu'ils sont obligés de faire journellement pour se procurer du numéraire à l'étranger, & ils seroient débarrassés d'un effet qui ne produit pas beaucoup.

au-delà de 5 pour cent , à en juger par les derniers dividendes.

Enfin , on vous a parlé de l'obligation où est la Caisse d'Escompte de reprendre ses payemens à bureau ouvert , & de se procurer des espèces pour satisfaire à ses payemens. Mais pense-t-on que l'Administration de la Caisse d'Escompte néglige un seul des moyens possibles de parvenir à cet heureux but ? Tout ce qu'elle a pu faire pour se procurer du numéraire , elle l'a fait : elle a extrait tout ce qu'il a été possible de piastres & de matières d'or & d'argent de l'Espagne & de la Hollande ; elle n'a pas à se reprocher d'avoir négligé les moyens mêmes les plus minutieux. Daignez interroger vos Commissaires ; daignez leur prescrire des vérifications encore plus étendues ; l'Administration de la Caisse d'Escompte ne craint pas qu'on lui reproche d'être restée au-dessous de ce qu'elle pouvoit faire , en tout ce qui a dépendu d'elle : elle ne peut qu'attendre le reste du rétablissement des affaires , & du retour de la confiance.

Que ces hommes sont cruels qui ne voyent jamais dans leurs Concitoyens que des coupables ou des hommes froids pour le bien public ; qui ne tiennent aucun compte du patriotisme & du zèle ; qui ne croient ni au désintéressement ni

à la vertu; qui à la difficulté des circonstances, joignent les embarras que continuellement ils font naître! Quelle jouissance peuvent-ils donc trouver dans le tableau des malheurs publics, & dans celui d'un Ministre cher à la Nation, dont ils voyent les jours se consumer dans l'amertume & dans la douleur?

Quel peut être le but de leurs déclamations, dans un moment, sur-tout, où tous les pouvoirs, toutes les volontés se réunissent pour concourir à l'intérêt commun; où les Représentans de la Nation & le Monarque ne sont plus dirigés que par un même esprit; où la tendance à l'ordre, à la tranquillité, au bonheur de tous, forme le véritable caractère auquel on reconnoît les bons Citoyens! Ne voyent-ils pas que le dernier espoir des ennemis du bien public est dans le désordre des finances, & qu'augmenter ces désordres c'est en quelque façon conspirer avec eux?

Pardonnez ces plaintes que nous arrache une juste douleur. Pourrions-nous ne pas être profondément affligés, quand on cherche à nous faire perdre la confiance de nos Concitoyens; la vôtre, Messieurs, cette confiance que nous nous sommes efforcés de mériter par de si pénibles efforts?

Peut-être, nous oserons vous le dire, est-ce un malheur pour la chose publique, que la question qui vous occupe ait été élevée dans votre Assemblée : mais puisqu'enfin la Caisse d'Escompte a excité votre sollicitude, puisque vous avez cru devoir vous livrer à la discussion de la plus épineuse de toutes les questions d'économie politique, d'une question qui tient essentiellement au système général des finances de ce moment ; ne l'abandonnez pas, nous vous en conjurons, jusqu'à ce que vous ayez éclairci tous vos doutes, que vous ayez approfondi jusqu'au moindre de vos soupçons. Nous ne cesserons de vous le répéter, nous ne désirons que la lumière : vous complerez donc tous nos vœux & ceux des Actionnaires, si vous pouvez obtenir de l'Assemblée Nationale, ce que nous lui avons demandé déjà deux fois avec instance ; c'est de nous nommer des Commissaires pris dans son sein, qui inspecteroient habituellement les opérations de l'établissement qui nous est confié. De si respectables garans ne laisseroient plus aucune prise à la méfiance & à la calomnie, & nous marcherions avec plus de tranquillité vers la régénération qui nous est promise.

Nous nous bornerons à cette demande, parce qu'elle nous paroît les renfermer toutes. Lors-

qu'en effet aux forces naturelles de l'établissement s'ajouteront celles qui résulteront de la réunion des Commissaires de l'Assemblée Nationale, il n'est rien qu'on ne puisse entreprendre de réformer, rien qu'on ne puisse entreprendre de perfectionner.

Nous nous référons au surplus, Messieurs, aux offres que nous avons faites à vos Commissaires pour la distribution des sommes en espèces qui seront versées journellement dans le public.

324 part 2

1. The first part of the book is devoted to a general
description of the country and its inhabitants.
The second part is devoted to a description of the
climate and the soil.

The third part is devoted to a description of the
vegetation and the animals. The fourth part is
devoted to a description of the minerals and the
products of the country.

The fifth part is devoted to a description of the
history and the government of the country.